

Gemeenten
T.a.v. colleges van Burgemeester en Wethouders

**Directie Constitutionele
Zaken en Wetgeving**
Afdeling Juridisch Adviseur

www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Contactpersoon
Coördinatiepunt Staatssteun
Decentrale Overheden
[coördinatiepuntstaatssteun@
minbzk.nl](mailto:coördinatiepuntstaatssteun@minbzk.nl)

Datum 6 juli 2020
Betreft Circulaire staatssteun en doelgroepenvervoer COVID-19

Kenmerk
2020-0000403548

Uw kenmerk

Bijlage(n)
1

Geacht College,

Op grond van de Financiële-verhoudingswet, de Gemeentewet en een aantal specifieke wetten op het sociaal domein bent u als College verantwoordelijk en bevoegd om te voorzien in de financiering van het doelgroepenvervoer voor uw gemeente. Naar aanleiding van afspraken tussen de ministeries van VWS, OCW, J&V en BZK met de VNG over het mogelijk maken van doorbetaling van maximaal 80% van niet-gereden ritten in het doelgroepenvervoer als gevolg van de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen in reactie daarop, informeer ik u nader over de staatssteunaspecten.

Goedkeuring staatssteun als compensatiemaatregel vanwege COVID-19

Bij deze vorm van compensatie vanwege een bijzondere gebeurtenis kan er sprake zijn van staatssteun. Dit is afhankelijk van het contract. Indien het contract geen ruimte laat voor het bieden van de compensatie, wordt het verlenen van compensatie voor maximaal 80% van de niet-gereden ritten in het doelgroepenvervoer aan vervoersbedrijven als staatssteun aangemerkt. De Europese Commissie heeft met haar besluit van 29 juni 2020, kenmerk SA. nr. 57554, goedkeuring verleend om deze compensatie voor de maanden maart t/m juni aan de vervoersbedrijven te betalen. In de bijlage van deze brief treft u de voorwaarden aan waaronder u de compensatie kunt verlenen. Deze voorwaarden gelden voor alle gemeenten en zijn als kader vastgelegd in de vorm van een circulaire. Op deze manier is één gecoördineerde melding bij de Europese Commissie gedaan ter facilitering van alle gemeenten.

Aanpak

Om conform de staatssteunregels te handelen, gaat u als volgt te werk.
1. Allereerst bekijkt u als gemeente de financieringsconstructie van het onder punt 2 van de circulaire genoemde type vervoer. Uitgangspunt van het kader is dat het vervoer gecontracteerd is door de gemeente, met inachtneming van de aanbestedingsregels. Uw gemeente beziet of er ruimte is om op basis van het contract tot compensatie over te gaan. Is die situatie aan de orde, dan is er geen sprake van staatssteun en hoeft over de doorbetaling van het bedrag dat op

Datum
6 juli 2020

Kenmerk
2020-0000403548

basis van het contract betaald kan worden geen opgave wegens staatssteun conform dit kader te worden gedaan.

2. Indien het contract geen ruimte tot compensatie voor niet-geleverde diensten door het vervoerbedrijf biedt, is er sprake van staatssteun en geeft deze circulaire uw gemeente een kader om geoorloofde staatssteun te verlenen. Daarvoor moeten de cumulatieve voorwaarden in deze circulaire worden nageleefd.

3. Voor ritten die wel zijn uitgevoerd, vindt uitbetaling op basis van het contract plaats. Die ritten vallen buiten de compensatie, zoals is opgenomen in de circulaire. In dat geval wordt dus een deel op basis van het contract doorbetaald en voor een ander deel moeten de staatssteunregels van de circulaire worden nageleefd.

Gemeenten in Nederland zijn verantwoordelijk voor het correct toepassen van de staatssteunregels. Dit kader biedt daarvoor een handvat. Om te voldoen aan de staatssteunbepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (artikelen 107-109 VWEU) zijn de maatregelen aangemeld en op 29 juni 2020 door de Europese Commissie onder nr. SA nr. 57554 goedgekeurd op basis van artikel 107, tweede lid, onder b, VWEU. De toepassing van het kader moet uw gemeente zelf ter hand nemen. Dit betekent het beoordelen van de bestaande contracten en het toezien op het voorkomen van cumulatie van de vergoeding van kosten. Ook zal uw gemeente zelf moeten voorzien in een juridische grondslag conform de Gemeentewet voor het doen van de betalingen aan de vervoersbedrijven.

Het is daarbij belangrijk om eventuele compensatie voor doorbetaling van het doelgroepenvervoer in overeenstemming met deze circulaire te verlenen om mogelijke strijd met de Europese regels inzake staatssteun te voorkomen. Enkel hetgeen in deze circulaire is opgenomen, wordt gedekt door het besluit van de Europese Commissie.

Vanaf 1 juli vervalt de oproep aan gemeenten om niet-gereden ritten te blijven compenseren. De oproep aan gemeenten is om lokaal actief met betrokken partijen het overleg aan te gaan, gericht op de continuïteit van het regionale en lokale vervoer en om met vervoerders gerichte continuïteitsafspraken te maken voor de periode tot 1 september 2020. Ook dan zal rekening moeten worden gehouden met de staatssteunaspecten. Met de gewijzigde overheidsmaatregelen in reactie op de COVID-19 uitbraak per 1 juli zult u als gemeente moeten bezien of er sprake is van compensatie of gebruik gemaakt kan worden van het Tijdelijk steunkader COVID-19 (beiden vereisen een melding) of een vrijstelingsverordening zoals de 'de minimis'-verordening.

Datum
6 juli 2020

Kenmerk
2020-0000403548

Voor informatie over het doelgroepenvervoer en gemeenten, zie de website van VNG. Voor informatie over staatssteun kunt u terecht op de website van het Kenniscentrum Europa decentraal (KED): www.europadecentraal.nl/coronacrisis/. Voor eerstelijnsadvies over staatssteunmaatregelen vanwege COVID-19 en de toepassing van de Europese wet- en beleidskaders daarbij is KED het eerste aanspreekpunt, via helpdesk@europadecentraal.nl.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

J. Schipper-Spanninga
Directeur Constitutionele Zaken en Wetgeving

NB: Deze brief is niet voorzien van een handtekening. Vanwege de (werk)voorschriften rondom COVID-19 is ondertekening praktisch niet mogelijk gebleken. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.

Bijlage: Circulaire voor doorbetaling doelgroepenvervoer vanwege COVID-19