



Aan de colleges van B&W van gemeenten
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders

**Directie Constitutionele
Zaken en Wetgeving**
Afdeling Juridisch Adviseur

www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Kenmerk
2021-0000591355

Contactpersoon
coördinatiepuntstaatssteun@
minbzk.nl

Datum 9 november 2021
Betreft Circulaire doelgroepenvervoer II - verlenging

Bijlage(n)
Circulaire Doelgroepenvervoer
en staatssteun II COVID-19 -
verlenging

Geacht College,

Op grond van de Financiële-verhoudingswet, de Gemeentewet en een aantal specifieke wetten op het sociaal domein bent u als College verantwoordelijk en bevoegd om te voorzien in de financiering van het doelgroepenvervoer voor uw gemeente. Er zijn afspraken gemaakt tussen de ministeries van VWS, OCW, J&V en BZK met de VNG over het mogelijk maken van doorbetaling van niet-gereeden ritten in het doelgroepenvervoer als gevolg van de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen in reactie daarop. Hierbij informeer ik u over de staatssteunaspecten en de voorwaarden waaronder maximaal 70% van de niet-gereeden ritten in de periode 14 oktober 2020 tot 1 oktober 2021 mogen worden vergoed.

Bij de financiering van het doelgroepenvervoer zonder dat daar verleende diensten tegenover staan vanwege de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen als reactie daarop, kan er sprake zijn van staatssteun. Dit is afhankelijk van het contract. Indien het contract geen ruimte laat voor het bieden van de financiering, wordt het verlenen van compensatie van de niet-gereeden ritten in het doelgroepenvervoer aan vervoersbedrijven als staatssteun aangemerkt.

In vervolg op de eerdere gecoördineerde meldingen bij de Europese Commissie (EC) als compensatiemaatregel vanwege COVID-19 (zie brief van 6 juli 2020, met kenmerk 2020-0000403548) en als steunmaatregel vanwege de economische gevolgen van de COVID-19 uitbraak (zie brief van 12 februari 2021, met kenmerk 2021-0000076444) is op verzoek van VNG een derde gecoördineerde melding bij de EC gedaan ter facilitering van alle gemeenten. De periode is gerelateerd aan het aflopen van de periode waarvoor de vorige goedkeuring door de EC is verleend (1 juli tot en met 13 oktober 2020) en het aflopen van de meeste coronasteun in Nederland per 1 oktober 2021.

De Europese Commissie heeft met haar besluit van 9 november 2021, kenmerk SA. nr. 100306, goedkeuring verleend (verklaring van geen bezwaar) om onder voorwaarden financiering voor deze periode aan de vervoersbedrijven te betalen. In de bijlage van deze brief treft u de voorwaarden aan. Deze voorwaarden

Datum
9 november 2021

Kenmerk
2021-0000591355

gelden voor alle gemeenten en zijn als kader vastgelegd in de vorm van een circulaire. De enige wijziging ten opzichte van de vorige circulaire is de periode. Aanvankelijk is ingezet op een kader zoals Doelgroepenvervoer I maar dan voor de periode vanaf de tweede lockdown met strengere maatregelen van 14 oktober 2020 tot 28 april 2021, maar dat bleek niet mogelijk of slechts met vele extra voorwaarden.

De aanpak is hetzelfde; deze wordt voor de volledigheid hierna weer opgenomen. Vervolgens wordt ingegaan op de voorwaarden, al zijn deze voor de nieuwe periode ook ongewijzigd met uitzondering van de periode (14 oktober 2021 tot 1 oktober 2021).

Aanpak is ongewijzigd

Om conform de staatssteunregels te handelen, gaat u als volgt te werk.

1. Allereerst bekijkt u als gemeente de financieringsconstructie van het onder punt 2 van de circulaire genoemde type vervoer. Uitgangspunt van het kader is dat het vervoer gecontracteerd is door de gemeente, met inachtneming van de aanbestedingsregels. Uw gemeente beziet of er ruimte is om op basis van het contract tot compensatie over te gaan. Is die situatie aan de orde, dan is er geen sprake van staatssteun en behoeft over de doorbetaling van het bedrag dat op basis van het contract betaald kan worden geen opgave wegens staatssteun conform dit kader te worden gedaan.
2. Indien het contract geen ruimte tot compensatie voor niet-geleverde diensten door het vervoerbedrijf biedt, is er sprake van staatssteun en geeft deze circulaire uw gemeente een kader om geoorloofde staatssteun te verlenen. Daarvoor moeten de cumulatieve voorwaarden in deze circulaire worden nageleefd.
3. Voor ritten die wel zijn uitgevoerd, vindt uitbetaling op basis van het contract plaats. Die ritten vallen buiten de compensatie, zoals is opgenomen in de circulaire. In dat geval wordt dus een deel op basis van het contract doorbetaald en voor een ander deel moeten de staatssteunregels van de circulaire worden nageleefd.

Voorwaarden zijn ongewijzigd, met uitzondering van de periode

De financiering kon niet worden gezien als compensatie voor de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen op dezelfde wijze als bij de eerste melding. Daarom is een vereenvoudigde melding gedaan ter verlenging van Doelgroepenvervoer II onder het Tijdelijk steunkader COVID-19, gebaseerd op art. 107 3b VWEU, dat staatssteun vanwege de economische gevolgen van de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen onder bepaalde voorwaarden toestaat.

De circulaire geldt daarom wederom voor de volgende punten:

- de maximale compensatie is 70% (punt 1);
- er wordt een onderscheid gemaakt tussen de te vergoeden kosten naar:
 1. algemene kosten vanwege verminderde liquiditeit door COVID-19: de algemene kosten en de volgende capaciteitskosten: afschrijving, rente, verzekering, stalling, overige capaciteitskosten (punt 3.A1 max. 1,8 mln.)
 2. onder niet gedekte vaste kosten door verminderde bedrijfsactiviteiten vanwege COVID-19 de volgende loonkosten: arbeidsloon en overige personeelskosten (punt 3.B1, max. 10 mln.). Zie de bijkomende voorwaarden

Datum
9 november 2021

Kenmerk
2021-0000591355

onder 3.A2 en 3.B2 en B3. Vooral belangrijk is, dat voor de vergoeding van loonkosten meer voorwaarden gelden: minimaal omzetverlies 30% en maximaal te vergoeden 70% van het verlies na aftrek van eventuele vergoeding van algemene en capaciteitskosten (ook als daarvoor de minimissteun wordt verleend). Zie de rekenvoorbeelden;

- als er geen contract was met de betreffende vervoerder in 2019 is er een vergelijking met 2019 nodig aan de hand van een benchmark (punt 4);
 - er is een transparantieplichting toegevoegd (punt 6): per onderneming moet een toegekende individuele steunmaatregel boven 100.000 EUR, binnen twaalf maanden na de toekenning ervan worden bekendgemaakt. Meer informatie en hulp treft u aan in de toelichting op de circulaire.
- Tevens is ter verduidelijking wederom vermeld, dat regiotaxivervoer niet alleen beperkt hoeft te zijn tot het platteland, maar ook in stedelijk gebied mag rijden (punt 2).

Gebruik van de circulaire als kader

Gemeenten in Nederland zijn verantwoordelijk voor het correct toepassen van de staatssteunregels. Dit kader biedt daarvoor een handvat. Om te voldoen aan de staatssteunbepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (artikelen 107-109 VWEU) zijn de maatregelen aangemeld en op 9 november 2021 door de Europese Commissie onder nr. SA nr. 100306 goedgekeurd op basis van artikel 107, derde lid, onder b, VWEU en het Tijdelijk steunkader COVID-19. De toepassing van het kader moet uw gemeente zelf ter hand nemen. Dit betekent het beoordelen van de bestaande contracten en het toezien op het voorkomen van cumulatie van de vergoeding van kosten. Ook zal uw gemeente zelf moeten voorzien in een juridische grondslag conform de Gemeentewet voor het doen van de betalingen aan de vervoersbedrijven.

Het is daarbij belangrijk om eventuele compensatie voor doorbetaling van het doelgroepenvervoer in overeenstemming met deze circulaire te verlenen om mogelijke strijd met de Europese regels inzake staatssteun te voorkomen. Alleen hetgeen in deze circulaire is opgenomen, wordt gedekt door het besluit van de Europese Commissie.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

getekend door
J. Schipper-Spanninga
Directeur Constitutionele Zaken en Wetgeving